



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

ДЕПАРТАМЕНТ МЕЛИОРАЦИИ
(Депмелиорация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84
Минроссельхоз
телефон/факс: (495) 607-88-37
E-mail: info@mel.mcx.ru
<http://www.mcx.ru>

Директорам федеральных
государственных бюджетных
учреждений
(согласно списка)

« 05 » 04 2015 г. № 20/301

Уважаемые коллеги!

Департамент мелиорации считает использование мелиоративных объектов в целях рыборазведения важным фактором, повышающим эффективность использования мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, находящихся в оперативном управлении федеральных государственных бюджетных учреждений, координацию деятельности которых осуществляет Департамент мелиорации (далее – Учреждения).

Руководителям Учреждений необходимо организовать совместную работу с органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, представителями бизнеса для задействования мелиоративных объектов в целях рыборазведения.

В соответствии с резолюцией совещания по итогам деятельности в 2014 году Департаментом мелиорации направляются разъяснения о возможности рыборазведения на мелиоративных объектах.

Участие Учреждений, в рыборазведении возможно в следующих формах:

- 1) рыборазведение непосредственно Учреждением;
- 2) предоставление возможности иным организациям на основе договоров использовать мелиоративные объекты для рыборазведения;

3) подача воды организациям, осуществляющим рыборазведение, с использованием находящихся в оперативном управлении Учреждений мелиоративных систем и гидротехнических сооружений.

Участие Учреждения в рыборазведении допустимо при условии сохранения мелиоративными объектами их целевого назначения и соблюдения прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

1. Рыборазведение непосредственно Учреждением.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона Российской Федерации от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об аквакультуре») товарная аквакультура (товарное рыбоводство), в том числе марикультура, является видом предпринимательской деятельности, относящейся к сельскохозяйственному производству.

Уставами Учреждений установлено, что приносящей доход деятельностью Учреждения, осуществляемой по договорам на возмездной основе, является, в том числе, разведение и реализация рыбы в мелиоративных (биомелиорация), рыбохозяйственных водоемах за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Обращаем внимание, что финансирование рыборазведения не может осуществляться за счет средств, выделяемых Учреждению по государственному заданию.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «Об аквакультуре» Учреждения вправе выступать в качестве рыбоводных хозяйств (при условии осуществления аквакультуры) без внесения изменений в Уставы и оформления в качестве рыбоводного хозяйства. Разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, относится к прудовой аквакультуре (ст. 12 ФЗ «Об аквакультуре»). В соответствии с п. 3 ст. 4 ФЗ «Об аквакультуре» в прудах, обводненных карьерах, а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, рыбоводные участки не выделяются.

В связи с изложенным, для разведения и реализации рыбы Учреждению необходимо оформить следующие документы:

1) акт на зарыбление водного объекта. Акт составляется Учреждением в присутствии сотрудника местного органа власти и представителя Росрыболовства. Форма Акта не предусмотрена действующим законодательством. Отсутствие акта на зарыбление затрудняет доказывание права собственности на разводимую рыбу;

2) ветеринарные сопроводительные документы. Оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется после вылова

рыбы в порядке, предусмотренном приказом Минсельхоза России от 16.11.2006 № 422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов».

Оформление иных документов не требуется.

В практике Учреждений наблюдались случаи, когда после зарыбления Учреждением водоемов, на водоеме увеличивалась активность граждан по вылову рыбы, имело место браконьерство. В целях сохранения рыбы в водоеме, Учреждениями рассматривался вопрос об ограничении доступа граждан к водоему. Считаю необходимым пояснить следующее.

В соответствии со ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ) поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено ВК РФ. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено федеральными законами. Учреждение не вправе искусственно ограничивать доступ граждан к мелиоративным объектам, даже в случаях их зарыбления.

При принятии решения о рыборазведении руководитель Учреждения должен учитывать вышеизложенные риски и их влияние на доходы Учреждения.

В связи с этим, рекомендуем в целях рыборазведения рассмотреть возможность использования специального оборудования, препятствующего вылову гражданами рыбы, выращиваемой Учреждением (садки и прочее). Оборудование мелиоративных объектов такими устройствами и ограничение допуска граждан к ним не запрещены законодательством. Решение об использовании оборудования должно приниматься с учетом стоимости его закупки и установки, необходимости соблюдения техники безопасности при его использовании.

2. Предоставление возможности иным организациям на основе договоров использовать часть водоемов для выращивания и продажи рыбы.

Согласно ст. ст. 9, 11 ВК РФ физические и юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами исключительно на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование или заключенного договора водопользования. В связи с этим, заключение Учреждением договора аренды водного объекта (включая земельные участки в границах водного объекта), находящегося в оперативном управлении Учреждения, с организацией, осуществляющей рыборазведение, не допускается.

Вместе с тем, в целях организации рыборазведения на мелиоративных объектах с участием организаций, осуществляющих рыборазведение,

считаем возможным заключение договора о взаимодействии на следующих условиях:

1) Учреждение обязано:

- предоставить организации, осуществляющей рыборазведение, беспрепятственный допуск к водному объекту, находящемуся в оперативном управлении Учреждения;

- осуществлять подачу воды в объект в объемах ____ и в сроки ____ (определяется сторонами);

- поддерживать водный объект (гидротехническое сооружение) в состоянии, позволяющем организации, осуществляющей рыборазведение, беспрепятственно осуществлять установленную деятельность (данная формулировка требует дополнительной расшифровки в зависимости от специфики водного объекта и гидротехнического сооружения).

2) Организация, осуществляющая рыборазведение, обязана:

- осуществлять на водном объекте рыборазведение с соблюдением требований российского законодательства;

- в случае необходимости установки специального оборудования в целях рыборазведения согласовать его установку с Учреждением;

- оплачивать услуги Учреждения согласно условиям договора (стоимость услуг Учреждения определяется по итогам переговоров между сторонами).

Вышеперечисленные условия договора о взаимодействии Учреждения с организацией, осуществляющей рыборазведение, являются рекомендованными Департаментом мелиорации и должны формироваться Учреждением с учетом специфики водных объектов и гидротехнических сооружений.

В ряде случаев Учреждениями в целях привлечения организаций, осуществляющих рыборазведение, рассматривается возможность заключения с ними договоров о совместной деятельности. Обращаем внимание Учреждений, что порядок заключения и исполнения договора о совместной деятельности регулируется главой 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (простое товарищество).

С учетом содержания норм главы 55 Гражданского кодекса Российской Федерации считаем, что с учетом правового статуса Учреждения и задач деятельности Учреждения, заключение договоров о совместной деятельности Учреждением не допустимо.

3. Подача воды с использованием находящихся в оперативном управлении Учреждения мелиоративных систем и гидротехнических сооружений организациям, осуществляющим рыборазведение.

В практике ряда Учреждений имели место случаи, когда организации, осуществляющие рыборазведение, отказывались заключать договор на оказание услуг по подаче воды и оплачивать услуги Учреждения со ссылкой на п. 3 ч. 3 ст. 11 ВК РФ.

Такая позиция ошибочна. Водный кодекс Российской Федерации не устанавливает правил, регулирующих оказание услуг по подаче (транспортировке) воды. Наличие у организации, осуществляющей рыборазведение, оформленных в соответствии со ст. 11 ВК РФ решения о предоставлении водного объекта в пользование или заключенного договора водопользования не освобождает организацию от заключения договора на оказание услуг по подаче воды с Учреждением.

Подача воды организациям, осуществляющим рыборазведение, осуществляется на возмездной основе в соответствии с договором на оказание услуг по подаче воды и водоотведению, ст. 9.2 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Стоимость услуг по подаче воды и водоотведению определяется согласно приказа Минсельхоза России от 18.02.2013 № 79 «Об утверждении порядка определения платы за оказание федеральным государственным бюджетным учреждением в области мелиорации, находящимся в ведении Минсельхоза России, гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности федерального государственного бюджетного учреждения».

Обращаем внимание, что стоимость оказания услуг по подаче воды не требует согласования с Федеральной службой по тарифам, иными государственными органами или органами местного самоуправления. Указанная позиция основывается на следующем:

Согласно ст. 424 Гражданского кодекса Российской Федерации «исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

Законодательство не содержит указание на то, что цены на оказание услуг по подаче воды устанавливаются государственными органами и (или) органами местного самоуправления. В связи с этим, стоимость оказания услуг по подаче воды определяется соглашением сторон.

В случае отказа от заключения договора оказания услуг по подаче воды, оказание услуг Учреждением для организации, осуществляющей рыборазведение, должно быть прекращено. В этом случае, рекомендуем за 7 (семь) календарных дней до момента прекращения оказания услуг уведомить организацию, осуществляющую рыборазведение, о прекращении оказания услуг в письменной форме с подтверждением о принятии уведомления.

В случае, если организацией, осуществляющей рыборазведение, без заключения договора на оказание услуг по подаче воды осуществляется рыборазведение с использованием мелиоративных объектов, Учреждение должно обратиться в суд с исковым заявлением о взыскании с организации неосновательного обогащения. Направляем для использования в работе образец искового заявления о взыскании неосновательного обогащения.

Дополнительно сообщаем, что ФГБУ «Управление «Астраханьмелиоводхоз», ФГБУ «Управление «Белгородмелиоводхоз» имеют практический опыт в сфере рыборазведения с использованием мелиоративных объектов. В связи с этим, рекомендуем Учреждениям организовать информационное взаимодействие данными организациями по вопросам участия в рыборазведении.

Приложение: копия искового заявления и постановление ФАС Поволжского округа по делу № А12-875/08-С23 на 8 л.

Директор



Д.П. Путьтин